



IMPACTO ECONÓMICO, AMBIENTAL Y SOCIAL DE LOS BONOS SOSTENIBLES

Asignación e impacto del bono sostenible Euskadi 2019.

Resumen

Octubre de 2020



Índice

1. Impactos económicos, ambientales y sociales	1
1.1. Asignación del bono	1
1.2. Resumen de impactos	3
2. Impactos en la producción, la renta y el empleo	6

1. Impactos económicos, ambientales y sociales

El **Gobierno Vasco** ha desarrollado un **Marco de Bonos Sostenibles**¹ destinado a proyectos tanto verdes como sociales. Este marco está alineado con los cuatro Principios de los Bonos Verdes y los Principios de los Bonos Sociales.

El GV-EJ emitió en junio de 2018 por primera vez bonos sostenibles por importe total de 500 millones de euros. En 2019 emitió el segundo bono sostenible, por un importe total de 600 millones de euros que fueron destinados a financiar proyectos alineados con la **Agenda Euskadi 2030** y los **Objetivos de Desarrollo Sostenible**.

El bono sostenible Euskadi 2019 devenga **beneficios ambientales y sociales**. Los impactos sociales se miden generalmente en términos de número de beneficiarios (por ejemplo, estudiantes que reciben becas, personas que perciben distintas ayudas para vivienda o personas con dificultades de inclusión con empleo). Los impactos ambientales se miden generalmente teniendo en cuenta mejoras físicas (por ejemplo, ahorro energético, superficie de suelo restaurada, ahorro de materiales o reducción de emisiones de gases de efecto invernadero).

1.1. Asignación del bono

El GV-EJ **ejecutó** en 2019 un presupuesto total de **2.814.373.904€** (un aumento del 2% respecto al ejecutado en 2018) en proyectos que se corresponden con las categorías de **proyectos potencialmente elegibles** y susceptibles, por tanto, de ser financiadas con los instrumentos de Financiación Sostenible. De éstos, 2.615.363.126€ (93%) se han destinado a proyectos sociales y 199.010.778€ (7%) a proyectos verdes.

Del total ejecutado, el bono sostenible 2019 califica como elegibles proyectos por un monto máximo de 1.000.000.000€, repartidos entre **proyectos sociales**² (833.500.000€; 83% del total elegible) y **verdes**³ (166.500.000€; 17% del total elegible). Del presupuesto total ejecutado destinado a proyectos elegibles, se han financiado con cargo a la Financiación Sostenible proyectos por valor de 600 millones €. A los **proyectos verdes elegibles** se les ha destinado un total de 190.417.905€ (31,74%) del importe de los instrumentos de Financiación Sostenible y a los **proyectos sociales elegibles** se les ha destinado los 409.582.095€ (68,26%) restantes. La creciente necesidad e interés del propio GV-EJ por desarrollar proyectos verdes ha llevado a que el importe destinado finalmente a financiar proyectos de esta categoría haya sido superior a la cuantía elegible prevista inicialmente para este tipo de proyectos.

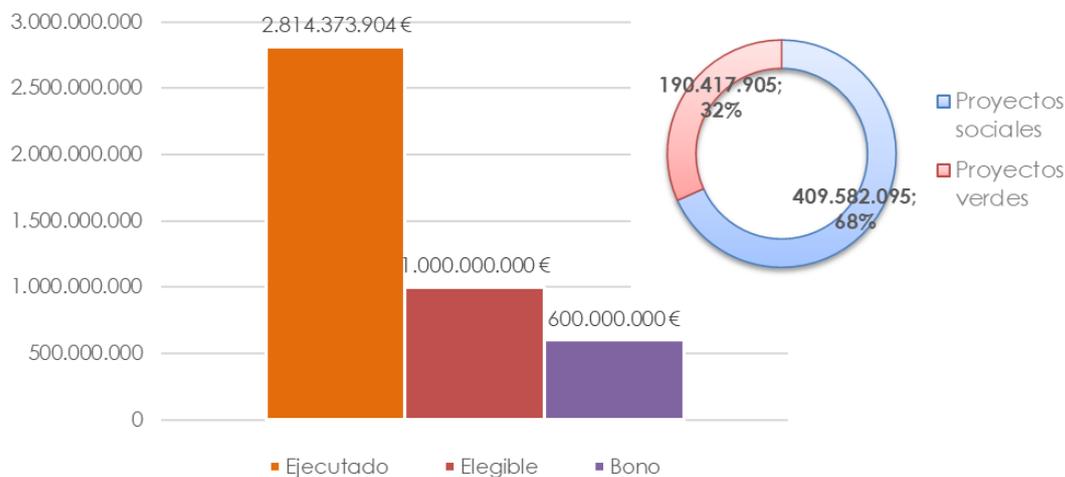
La **figura 1** muestra el presupuesto ejecutado en categorías de proyectos elegibles, el total elegible y la cuantía finalmente financiada con el bono sostenible. Dentro de los proyectos financiados con el bono, muestra la proporción de proyectos verdes y de proyectos sociales financiada.

¹ https://www.euskadi.eus/contenidos/informacion/7071/eu_2333/adjuntos/2020/Marco-de-Bonos-Sostenibles_Gobierno-Vasco-2018.pdf

² Vivienda asequible; Educación; Salud; Avance socioeconómico; Generación de empleo e inclusión económica

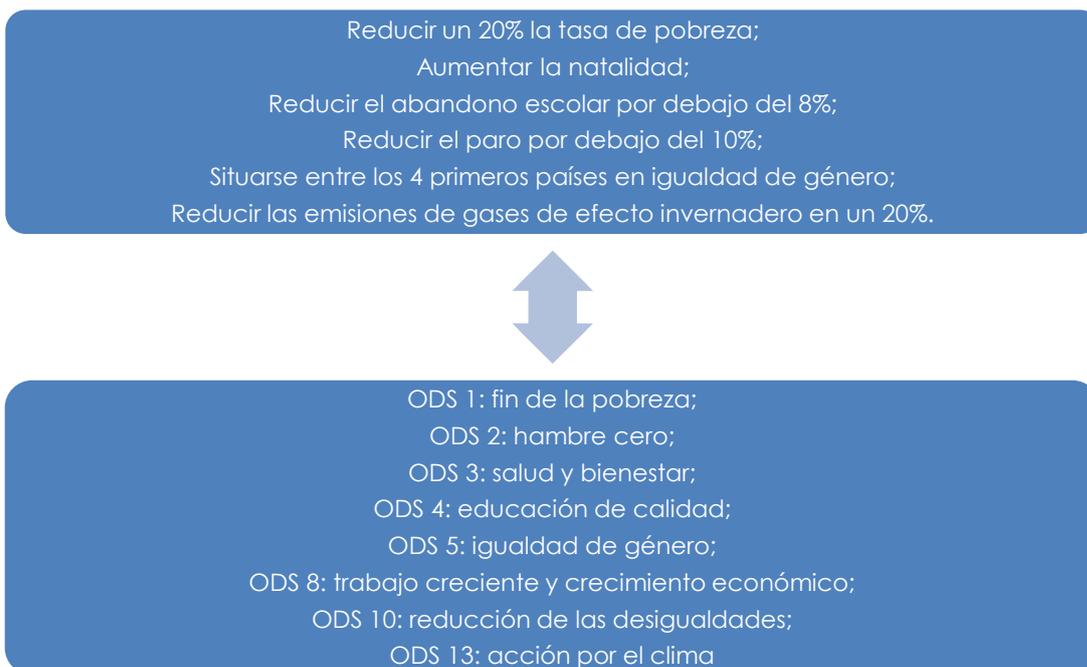
³ Energías renovables; Transporte limpio; Protección ambiental; Gestión del agua

Figura 1. Presupuesto ejecutado, proyectos elegibles, importe total del bono y proporción de proyectos verdes y sociales financiados con el bono sostenible Euskadi



La selección de programas a financiar ha sido realizada por el **Comité de Bonos de Sostenibilidad del GV-EJ**, compuesto por cuatro representantes de Hacienda y Economía, y un representante de cada uno de los departamentos de Desarrollo Económico e Infraestructuras (Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda; Empleo y Políticas Sociales; Salud; y Educación). Para seleccionar los proyectos y las proporciones de cada uno de ellos a financiar con el bono se ha tenido en cuenta su grado de alineación con los ODS y, por tanto, con los objetivos del Programa de Gobierno (ver Figura 3.2).

Figura 3.2. Relación entre algunos de los principales objetivos del Programa de Gobierno y los ODS



Fuente: Metroeconomica

1.2. Resumen de impactos

Las **Tablas 1 y 2** resumen los **proyectos sociales y verdes** financiados con el **bono sostenible 2019**, la cuantía elegible de cada uno de ellos en ambos años y la finalmente financiada con cargo al bono sostenible, y los indicadores de impacto. En 2019, el programa avance socioeconómico fue el que recibió más financiación de los instrumentos de Financiación Sostenible (29,90% del total), seguido muy de cerca por el transporte limpio (24,76% del total). Dentro del programa de avance socioeconómico, la Renta de Garantía de Ingresos fue el proyecto al que se destinaron la mayor parte de los fondos: 62,38% de los fondos del programa (equivalente al 18,66% del total del bono 2019). En el transporte limpio, la Financiación Sostenible se repartió en su gran mayoría entre la construcción de nuevas infraestructuras y la financiación de los operadores ferroviarios. La generación de empleo, la energía renovable, la conservación de la biodiversidad terrestre y acuática, la eficiencia energética y la adaptación al cambio climático fueron las partidas que menos fondos de los instrumentos de Financiación Sostenible Recibieron. Todas ellas menos de un 2,5% del importe total del bono sostenible 2019.

Los instrumentos de Financiación Sostenible permiten avanzar hacia un mejor cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, un ámbito en el que Euskadi se comporta de manera relativamente satisfactoria si se compara con las Comunidades Autónomas vecinas (OS et al., 2019). De cara a próximas emisiones se mantendrá el criterio de seguir destinando fondos verdes a la lucha contra el cambio climático y el fomento de las energías sostenibles, los dos ODS en los que Euskadi muestra un peor comportamiento relativo.

Tabla 1: Resumen de impactos de programas y proyectos sociales financiados

Categorías y proyectos	ODS relacionado	Elegible	Asignación bono	% respecto total bono	Indicadores de impacto			
					N° de beneficiarios		Otros	
					Indicador	Número	Indicador	Número
VIVIENDA ASEQUIBLE	ODS 1 ODS 11	127.000.000	97.473.298	16,25%	N° de hogares beneficiarios de prestación	28.805	N° de viviendas públicas alquiler	14.245
					N° de familias con alquiler público	23.515	N° empleos creados	332
EDUCACIÓN	ODS 4	146.000.000	72.224.57	12,04%	N° no universitarios desfavorecidos becados	127.975	-	
					N° universitarios con necesidades especiales becados	14.254		
SALUD	ODS 3	240.000.000	55.000.000	9,17%	-	-	N° de empleos creados	591
AVANCE SOCIOECONÓMICO	ODS 1 ODS 10	217.500.000	179.425.671	29,90%	N° de receptores RGI	16.770	-	
					N° de beneficiarios AES	59.150		
					N° beneficiarios de ayudas a las familias ⁴	37.722		
GENERACIÓN DE EMPLEO	ODS 8	103.000.000	5.458.551	0,91%	N° personas contratadas	1.173	-	
SUB-TOTAL PROYECTOS SOCIALES		833.500.000	409.582.095	68,26%				

⁴ Incluye familias con hijos/as receptoras de prestación (22.812) y receptores de ayuda a la conciliación de la vida laboral y familiar (14.910)

Tabla 2: Resumen de impactos de programas y proyectos verdes financiados

Proyectos	ODS relacionado	Elegible	Asignación bono	% respecto total bono	Indicadores de impacto			
					Nº de beneficiarios		Otros	
					Indicador	Número	Indicador	Número
ENERGÍA RENOVABLE	ODS 7 ODS 9	15.000.000	12.780.000	2,13%	Nº de proyectos EE y ER subvencionados	3.392	Emisiones evitadas (tCO2e/año)	8.576
							Potencia renovable instalada (MW)	14
							Producción renovable esperada (MWh)	15.400
TRANSPORTE LIMPIO	ODS 9 ODS 11	124.500.000	148.547.794	24,76%			Nº de tranvías recibidos	4
							Emisiones evitadas (tCO2e/año)	6,47
PREVENCIÓN Y CONTROL DE LA CONTAMINACIÓN	ODS 11	8.725.123	8.506.657	1,42%	Nº personas informadas	2.188.017	Nº campañas de medición	15
					Nº empresas atendidas	442	Nº informes de contaminación	817
					Nº empresas subvencionadas	66	Nº de empleos creados	43
GESTIÓN SOSTENIBLE DEL AGUA Y LAS AGUAS RESIDUALES	ODS 6	11.000.000	14.621.604	2,44%	Nº personas acceso agua potable	2.140.569	Nº proyectos subvencionados	72
							Empleos creados	106
							Aguas residuales tratadas (m3)	136.025.339
							Superficie conservada (ha)	39
CONSERVACIÓN BIODIVERSIDAD TERRESTRE Y ACUÁTICA	ODS 14 ODS 15	4.423.242	4.312.490	0,72%			Nº masas de agua evaluadas	185
							Nº estudios técnicos financiados	39
							Superficie restaurada (ha)	30
EFICIENCIA ENERGÉTICA	ODS 9	1.691.718	1.649.360	0,27%	Nº proyectos con ayuda	36	Reducción anual de residuos a vertedero (t)	91.319,5
					Nº universitarios formados	29	Emisiones de GEI evitadas (t/año)	55.000
							Ahorro de materiales (t/año)	153.300
ADAPTACIÓN CAMBIO CLIMÁTICO	ODS 13	1.159.917	0	0,00%				
SUB-TOTAL PROYECTOS VERDES		166.500.000	190.417.905	31,74%				
TOTAL PROYECTOS		1.000.000.000	600.000.000	100,00%				

2. Impactos en la producción, la renta y el empleo

Respecto a los impactos en la producción, la renta y el empleo derivados de la emisión de bonos sostenibles, cabe resaltar que

La influencia del bono sostenible Euskadi 2019 en la producción, la renta y el empleo del País Vasco será muy significativa. **Por cada euro invertido se genera un aumento de la producción de 1,67€ y un aumento de la renta de 0,49€. En el caso del empleo, se observa que, por cada millón de euros invertidos, se generan 17,16 empleos.**

Por sectores, los más beneficiados serán “Alquiler, inmobiliarias y servicios a empresas”, “Construcción”, “Transporte, almacenamiento y comunicaciones”, “Industria manufacturera”, “Hostelería” y “Educación”. Sin embargo, estos sectores impulsarán a otras ramas de actividad y producirán un efecto de arrastre derivado de la interacción renta-consumo. El papel de los impactos indirectos e inducidos es, por lo tanto, clave, lo que demuestra que son importantes y deben considerarse a la hora de poner en marcha una determinada política.

El sector “Actividades sanitarias y veterinarias y servicios sociales” es uno de los ejes centrales de la política del Gobierno Vasco. Los efectos de arrastre sobre otros sectores y los impactos recibidos por parte de éstos son importantes aunque menores que lo de sectores clave el transporte, la industria manufacturera o la educación. Esto se debe a que las inversiones sanitarias financiadas a través del bono sostenible afectan mayoritariamente al propio sector, pero no significa que la sanidad no sea un sector clave para nuestra economía. En lo que respecta a la producción y la renta, el sector ocupa la décima posición, mientras que en lo relativo al empleo, asciende a la posición séptima, impulsado especialmente por los empleos directos.

La **Tabla 3** resume los **resultados obtenidos para el conjunto de la economía vasca**. Por columnas se recoge el impacto directo, indirecto, inducido y total (suma de los tres anteriores). La columna “Multiplicador” indica el efecto multiplicador (o de arrastre) sobre la producción y la renta generada por cada euro invertido en proyectos sostenibles, así como los empleos creados por cada millón de euros invertidos.

Tabla 3: Impactos de las inversiones derivadas de la emisión de bonos sostenibles

	IMPACTOS				
	Directos	Indirectos	Inducidos	TOTAL	Multiplicador
Producción (€)	600.000.000	287.115.638	117.107.729	1.004.223.367	1,67
Renta (€)	196.521.615		49.238.334	245.759.949	0,49
Empleo (número de empleos)	7.888		2.408	10.296	17,16

Fuente: Elaboración propia a partir de los resultados del análisis

Los resultados muestran que las inversiones derivadas de la emisión de bonos sostenibles generan un incremento de la producción total⁵ de 1.004.223.367€. Es decir, al efecto directo (600.000.000€) hay que sumarle otros 287.115.638€ generados por el efecto arrastre en los

⁵ Los datos deben interpretados con cautela, ya que las TIO se corresponden a periodos diferentes. En concreto, las últimas TIO ofrecidas son del año 2015.

sectores productivos (impacto indirecto) y otros 117.107.729€ por el aumento del consumo derivado del incremento de renta (impacto inducido). Por lo tanto, como se observa, **tener en cuenta los impactos indirectos e inducidos** al analizar los impactos económicos **no es un asunto trivial**.

Nótese, sin embargo, que **el aumento de la producción no se transforma en su totalidad en renta disponible**, pues **una parte se destina a las importaciones o al pago de impuestos**. De este modo, el impacto directo sobre la renta es menor, 196.521.615€, siendo 49.238.334€ el incremento debido al efecto inducido. En total, el impacto sobre la renta alcanza los 245.759.949€. El efecto multiplicador es 0,49, lo que significa que cada euro invertido genera 0,49 euros de aumento de renta disponible.

Los **empleos creados** suman un total de 10.296, de los cuales 7.888 serían directos e indirectos y 2.408 inducidos. El efecto multiplicador es de 17,16, es decir, cada millón de euros invertidos genera 17,16 empleos.

Desagregando los impactos por ramas de actividad, los resultados muestran una tendencia similar: **los impactos indirectos e inducidos son importantes** y deben, por lo tanto, considerarse a la hora de poner en marcha una determinada política.